

《政府工作报告》有关名词解释

（一）氢基绿能产业园

也称绿氢化工产业园，是指在我省已有或新建化工园区内优选部分区域，高效统筹周边风、光、水、生物质等资源，集中布局绿氢化工项目，同时吸引更多上下游产业集聚，以实现绿氢产业集群化发展的工业区域。2024年，我省加快推动绿氢化工产业园基础设施建设。2025年，争取建成2个绿氢化工产业园。

（二）新能源直供模式

是指不经由电网企业的输电网络，而是建立“新能源专线”，直接向用户供电。目前，我省新能源直供模式主要是为绿氢化工企业配套建设的风光发电项目，采用“高比例自发自用和低比例自发自用、余电上

网”模式，形成以新能源直接供电为主、大电网提供安保电源的供电方式，由负荷企业直接开发电源项目，通过直供降低企业用电成本。

（三）T800 高性能碳纤维

“碳纤维”是指含碳量在 90% 以上的高强度高模量纤维。T 代表碳纤维丝束的抗拉强度，T800 抗拉强度可达到 5500MPa，拉伸模量达到 294GPa，主要应用于航空航天等高端领域。吉林碳谷碳纤维股份有限公司年产 3 万吨高性能碳纤维原丝项目，于 2023 年 2 月 28 日立项，目前项目一期 2 条生产线正在试生产，产品已达到 T800 级，计划 2026 年 5 月完成项目全部建设。

（四）G331 公路

是指我国北疆一条边境国道线，起于辽宁丹东，止于新疆阿勒泰，全长 9213 公里。吉林境内全长 1240 公里，起于集安市浑江口大桥，止于珲春市兰家趟子。我省依托 G331 公路集安至图们段开工建设了沿边开放旅游大通道项目，连通 9 个县（市、区）21 个乡镇 147 个边境村、12 个口岸和 6 个边合区、42 个 3A 级以上景区，通过实施提质、扩容、除障、增能 4 项工程，全线达到二级以上公路通行标准，有效带动沿线兴边富民、农文旅深度融合。

（五）车路云一体化

是指通过新一代信息与通信技术将人、车、路、云、网、图的物理空间、信息空间融合为一体，实现智能网联汽车交通系统安全、节能、舒适及高效运行的信息物理系统，核心是智能网联汽车、智慧道路和云控平台，通过车端传感器、摄像头和通信设备收集和发送数据信息，与其他车辆、路端基础设施和云端进行数据交互共享，实现交通流的精准

调控。

（六）全钒液流共享储能电站

全钒液流电池技术，具备能量转换效率高、循环寿命长、调峰时间长、安全性好等优点，能够提升电网调节能力和稳定性，增强电网对新能源的接纳能力。2024年12月24日，松原乾安中卉玉字储能电站正式投产，是我国严寒地区首套百兆瓦级全钒液流共享储能电站，装机容量40万千瓦时，预计每年可消纳新能源电量约3亿千瓦时，为我省13家新能源发电企业提供配储容量。

（七）高效办成一件事

2024年1月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，对优化政务服务、提升行政效能作出部署。“高效办成一件事”就是办一件事不用跑多个窗口，可以通过线上、线下双渠道办理，推动“高效解决一类问题、办成一批事”。2024年，我省已全面实施国务院部署的第一批13个重点事项和第二批5个重点事项。2025年，再推出一批具有吉林特色的“一件事”事项。

（八）一次就诊只挂一次号

是指患者在试点医院门诊挂号就诊后，因检查检验结果出具较晚，当日不能完成诊治过程，3日内同一疾病同一病程，在同一院区同一科室就诊时，不再重复挂号，从而减轻患者就医负担。2024年，我省在307家医疗机构开展该项服务，覆盖全省三级公立医院（含中医院）、各市（州）县（区）中心医院及中医院，累计服务285.5万人次，免除门诊挂号费用2652余万元。

（九）府会联动

是指政府与工会联席会议制度，旨在充分发挥工会组织桥梁纽带作用，更好地反映职工群众呼声、维护职工合法权益。省政府与省总工会联席会议一般每年召开一次。2024年12月，省政府与省总工会联席会议提出，要全力维护产业工人劳动经济权益，畅通诉求渠道，构建和谐劳动关系。2025年，重点研究协商解决涉及工人阶级和工会工作等方面问题，推动工运事业和产业工人队伍建设改革高质量发展。

（十）五对重要关系

在2024年12月举行的中央经济工作会议上，习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识，指出必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系，为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了科学指引。

（十一）首发经济

是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动，从而带动品牌资源集聚、产业升级，增强城市商业活力的一种经济形态。2024年，党的二十届三中全会提出“积极推进首发经济”，中央经济工作会议提出“要积极发展首发经济”。2025年，我省将出台促进首发经济发展若干措施，打造一批首发平台，举办品牌首发、首秀、首展活动30场以上，引进首店100个以上。

（十二）银发经济

是指向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。2024年1

月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，这是国家首个以“银发经济”命名的政策文件。2024年，我省以旅居康养为切入点，与北京、海南等8省区市共同成立了“冬南夏北”旅居养老机构联盟，与广东、广西等多个省份签订了旅居养老协议，培育了一大批旅居康养基地。2025年，将综合运用规划、财政、人才等支持政策，探索布局一批高水平的银发经济产业园区，吸引社会力量投入，扩大老年产品供给，提高银发经济发展水平。

（十三）高等教育“百亿工程”

2024年，省委十二届五次全会部署实施高等教育“百亿工程”，三年内统筹整合100亿元教育经费，优化调整高校学科专业，支持超常规布局战略性新兴产业、未来产业急需的学科专业，支持省属高校对标一流、蓄势赋能，支持吉林大学建设世界一流大学。2024年11月，我省印发《吉林省高等教育高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》，围绕落实“百亿工程”部署十大行动，计划到2027年，“双一流”“双特色”建设取得实效，支撑我省高质量发展的高等教育体系更加完善，竞争力明显提升。

（十四）OLED材料

是指用于制造OLED（有机发光二极管）器件的各种材料，主要包括发光功能材料、电子功能材料、空穴功能材料等。目前，我省行业龙头骨干企业主要有奥来德、海谱润斯等，下一步，将推动重点项目开工建设，打造新型显示材料集聚地。

（十五）农机“优机优补”“有进有出”

“优机优补”是指在农机购置补贴政策中，对先进智能适用农机具

提高补贴标准，加大补贴力度。我省在 2024—2026 年农机购置与应用补贴实施方案中明确，在国家补贴机具种类范围和全省农业生产主推机型内，选择动力换挡智控拖拉机、高性能免耕单粒（精密）播种机等 5 种机型，明确智能参数设置条件，按标准给予 30% 的顶格补贴，引导高端智能农机装备推广应用。

“有进有出”是指取得研发突破后、亟需熟化定型的农机装备补短板创新产品，及时纳入补贴范围；对保有量明显过多、技术相对落后的机具，降低补贴额度，实行退坡处理，直至退出补贴范围。

（十六）吉牛中国牛

是吉林牛肉的特色名片，寓意着“中国好牛肉的品牌首选”“高端牛肉餐饮的优质伙伴”“健康餐食的臻品食材”“牛肉全产业链的行业翘楚”的形象目标。2024 年，省畜牧局开展“青山游牧绿水滋养一品味吉牛中国牛—堪称牛上牛”公用品牌宣传，全网关注度累计超过 4 亿人次。2025 年，将在粤港澳、京津冀、江浙沪等主销区投放广告，在央广网、新华网、吉视传媒等开展专题报道，精准投流扩大营销，进一步提升公用品牌影响力。

（十七）“无感监管”模式

是指利用信息技术手段，对各类经营主体的生产经营行为通过数据采集、分析处理、远程监控等方式，实现对经营主体的非现场、无感式监督管理。目前，市场监管部门在中小学校食堂实施了“互联网+明厨亮灶”监管模式，通过远程监控、AI 识别等手段，非现场、实时发现食品安全违法行为。2025 年，计划在市场监管、生态环境、税务等重点领域开展试点，将“无感监管”模式在更多领域、更多场景应用推广。

(十八) 零基预算

是指在编制预算时，对于所有的预算支出均以零点为基础，不考虑以往情况如何，从实际需要与可能出发，逐项审核各种支出的必要性、合理性以及支出数额的大小，进行综合平衡，从而确定预算规模。

(十九) 三管三必须

是“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的简称。2013年7月，习近平总书记在中央政治局常委会会议上首次提出。2021年6月，正式写进《中华人民共和国安全生产法》。我省出台的《吉林省“三管三必须”实施细则》，细化了重点部门安全生产职责，“清单式”明确了行业的管理部门和监管部门。

(二十) “山水”工程

是山水林田湖草沙一体化保护和修复工程的简称。2023年6月，我省鸭绿江重要源流区“山水”工程成功入围“十四五”第三批中央财政资金支持范围。2024年“山水”工程完成生态保护修复面积49.12万亩，预计2025年末工程建设整体完工，实现生态保护修复总面积96.26万亩。

(二十一) “历史矿山”示范工程

是中央财政支持的重点区域历史遗留废弃矿山生态修复治理项目的统称。2023年5月，我省长白山森林带国家重点生态功能区两江源头（江源段）和辽源市东辽河上游2个历史遗留废弃矿山生态修复项目成功入围中央财政支持范畴。2024年“历史矿山”示范工程全部开工，完成矿山修复面积1.88万亩。2025年末工程建设整体完工，修复历史遗留矿山面积3.21万亩。