

村低保标准，对农村低保标准较低的市（州）、县（市、区），逐步提高标准，确保 2018 年所有地区农村低保标准全部达

到国家扶贫标准，实现农村低保标准与扶贫标准的“两线合一”。

专栏 6 分年度差异性提标时序表

时 间	“两线合一” 地区
2016 年	长春市（市辖区）、双阳区、九台区、农安县、德惠市、吉林市（市辖区）、永吉县、舒兰市、磐石市、桦甸市、蛟河市、四平市（市辖区）、公主岭市、梨树县、辽源市（市辖区）、东丰县、通化市（市辖区）、通化县、松原市（市辖区）、扶余市、延吉市、图们市、敦化市、龙井市、和龙市、珲春市、汪清县、安图县。
2017 年	榆树市、双辽市、柳河县、东辽县、辉南县、梅河口市、抚松县。
2018 年	伊通县、集安市、白山市（市辖区）、江源区、临江市、乾安县、前郭县、长白山保护开发区、靖宇县、镇赉县、通榆县、大安市、长白县、长岭县、白城市（市辖区）、洮南市。

建立政策衔接机制。加强低保政策与其他脱贫攻坚政策的衔接，鼓励有劳动能力的低保对象依靠自身努力脱贫。对丧失劳动能力低保对象获得的扶贫项目保底收益，在脱贫攻坚期内，暂不计入家庭收入核算范围；对享受扶贫政策后暂时脱贫且享受豁免政策后，家庭人均可支配收入低于当地低保标准 200% 的家庭，给予农村低保家庭继续享受 18 个月、残疾人低保家庭继续享受 24 个月低保的待遇（补助金逐季递减），使其通过扶贫政策和低保政策的“合力”实现脱贫。

统筹社会救助资源。指导贫困地区健全特困人员救助供养制度，全面实施临时救助制度，积极推进最低生活保障制度与医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助制度衔接配套，推动专项救助在保障低保对象的基础上向低收入人群适当延伸，逐步形成梯度救助格局，为救助对象提供差别化救助。统筹整合社会救助资金渠道，鼓励、引导慈善和公益组织等社会力量积极参与，提升社会救助政策和资金的综合效益。

第二节 健全“三留守人员”和残疾人关爱服务体系

完善“三留守”人员服务体系。组织对留守儿童、留守老人、留守妇女进行调查摸底，并根据情况变化及时更新数据，切实建立“三留守”人员动态管理信息库。提升农村特困人员供养机构托底保障能力和服务水平，加强农村贫困地区养老机构、日间照料中心、幸福院、妇女儿童之家、妇女维权服务站等设施建设和运营。推动农村留守儿童、妇女和老人的关爱服务阵地建设。继续实施“四点半学校”“妇女法律援助行动”等活动。加大扶持贫困地区留守妇女技能培训和居家灵活就业创业。加强儿童、妇女、老人权益维护的普法宣传，设立未成年人保护热线、妇女维权服务热线，及时维护农村“三留守”群体合法权益。

完善贫困残疾人关爱服务体系。对符合低保、医疗救助、临时救助条件的残疾人纳入相应的保障范围，对贫困残疾人参加基本养老保险和基本医疗保险给予保费

补贴，优先保障残疾人基本住房，优先帮助贫困残疾人脱贫。支持发展农村残疾人康复、托养、特殊教育，实施残疾人重点康复项目，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。依法推进残疾人按比例就业，稳定发展残疾人集中就业，促进残疾人多种形式就业创业。加大农村残疾人脱贫支持力度，统筹人力资源社会保障、农业、科技、扶贫等部门的培训资源，按市场需求开展不同类别的残疾人专项实用技术培训。

第三节 一事一议帮扶脱贫

对上述措施无法覆盖或因突发因素致贫的特殊个案所产生的贫困人口，由村委会上报乡镇政府认定，经县级政府核准后，采取一事一议的办法帮助脱贫。

第九章 社会扶贫

发挥东西部扶贫协作、省内扶贫协作和中省直单位定点帮扶的引领示范作用，凝聚社会各方面力量，进一步提升贫困人口帮扶精准度和帮扶效果，形成脱贫攻坚强大合力。

第一节 扶贫协作

开展东西部扶贫协作。按照“优势互

补、互惠互利、长期合作、共同发展”的原则，推动省际扶贫协作，加强延边州与宁波市的交流与合作，将先进地区的发展理念、技术、资金、人才等优势与贫困地区的区位、资源、生态、政策等优势结合起来，构建基于产业链整合的分工协作体系，形成帮扶双方良性互动的格局。加强援受双方的衔接，广泛开展教育、文化、卫生、科技等方面的合作，不断拓展合作领域，确保产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持精确瞄准建档立卡贫困人口。启动“携手奔小康”行动，推动宁波市5县（市、区）与延边州4县（市）精准对接。通过干部交流、人才培养、经贸往来和人流、物流、信息流的交流，带动发展理念创新，提升延边的经济发展质量和速度，为实现脱贫目标注入新的动力。

实施省内扶贫协作。明确省内帮扶结对关系，由长春市帮扶白城市、吉林市帮扶白山市，帮扶重点是国家扶贫开发工作重点县。建立经济发达地区对口帮扶贫困地区工作机制，以强扶弱、以大带小，结对帮扶、聚焦脱贫，着力提升省内扶贫协作工作水平，促进解决区域性整体贫困，确保贫困地区、贫困人口与全省同步全面建成小康社会。

专栏 7 东西部扶贫协作“携手奔小康”行动结对名单

援助地区		受援地区	
浙江省宁波市	宁海县、奉化区	安图县	吉林省延边州
	北仑区	汪清县	
	海曙区	龙井市	
	慈溪市	和龙市	

专栏 8 长春市与白城市扶贫协作结对名单

援助地区		受援地区	
长春市	朝阳区	镇赉县	白城市
	绿园区	通榆县	
	南关区	大安市	

专栏 9 吉林市与白山市扶贫协作对接名单

援助地区		受援地区	
吉林市	桦甸市	靖宇县濛江乡	白山市
	永吉县	靖宇县靖宇镇	
	中新食品区、北大壶开发区	靖宇县赤松镇	
	蛟河市	靖宇县那尔轰镇	
	磐石市	靖宇县景山镇	
	经开区	靖宇县龙泉镇	
	舒兰市	靖宇县三道湖镇	
	高新区	靖宇县花园口镇	

第二节 定点帮扶

一、明确定点扶贫任务

按照“规划到村、帮扶到户、责任到人”的总体要求，参照中央单位做法，组织党政机关、企事业单位、社会各界开展定点帮扶工作，实现精准扶贫、精准脱贫。贯彻落实“千个单位包村、万名干部包户、百万党员参与帮扶”的包保方案，合理分配省、市、县三级脱贫包保任务，省直部门（单位）和党员干部带头联系包保，推动优势资源、主要力量向贫困地区倾斜，一包到底，不脱贫不脱钩。实行定单位、定人、定点、定责帮扶，确保对建档立卡贫困村和贫困户包保全覆盖。

做好领导包保。坚持省级领导率先垂范，带头包保，以上带下。坚持不懈抓好包片、包县和包点工作，把包保帮扶活动不断推向深入。省委常委和省人大常委会、省政协党组书记负责包保各市（州）、长白山保护开发区和梅河口市、公主岭市；其他在职省级领导分别包保 15 个贫困县（市、区）。每名省级领导在所包保市（州）或县（市、区）确定一个村作为脱贫包保村，并直接联系 5 个贫困户。市、县两级领导干部参照省里做法相应安排。

强化部门包保。省直单位各部门各司

其职、分兵把口、合力攻坚。按照“挑最重的任务担、选最贫的对象帮”的原则，每个部门（单位）包保 1—2 个建档立卡贫困村，承担脱贫攻坚任务最重的县（市、区）的 194 个建档立卡贫困村。市（州）直单位及党员干部在省级承担的包保任务外，按照“选难点，担重则”的原则，统筹分配包保任务。县（市、区）直单位及党员干部在省、市两级包保基础上，按照“不落一村、不落一户”的原则，确定包保任务，确保对建档立卡贫困村和贫困户的包保不留死角。

二、完善定点扶贫机制

实行脱贫攻坚党政“一把手”负总责，帮扶部门“一把手”对帮扶工作负全责，层层传导压力，形成上下贯通、横向到边、纵向到底的责任体系。各单位要通过派驻“第一书记”“驻村工作队”等方式，保证每个建档立卡贫困村都有一个党政机关或企事业单位定点帮扶。定点帮扶时限保持 5 年不变，对提前完成脱贫攻坚任务的扶贫点，要继续帮扶，结对关系保持到 2020 年。

第三节 企业帮扶

一、强化国有企业帮扶责任

各地政府要大力动员本地国有企业积